



Public Private Partnership และ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

ดร. เสรี นนทสูติ

รองกรรมการผู้จัดการมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาองค์กรภาครัฐ

ณ โรงแรมเซนทรา ศูนย์ราชการ

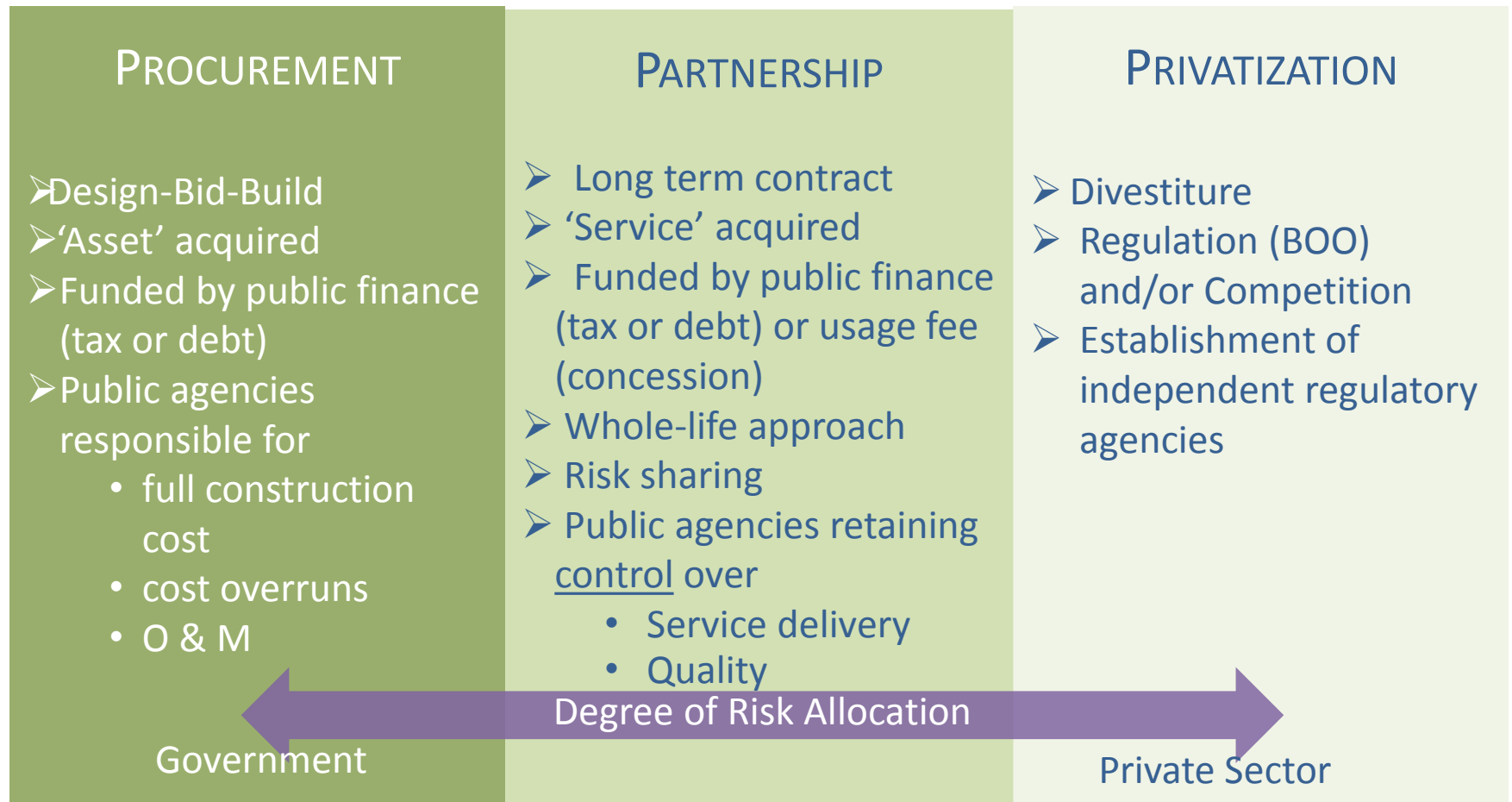
22 พฤษภาคม 2556

การให้เอกชนร่วมลงทุน (Public Private Partnership)

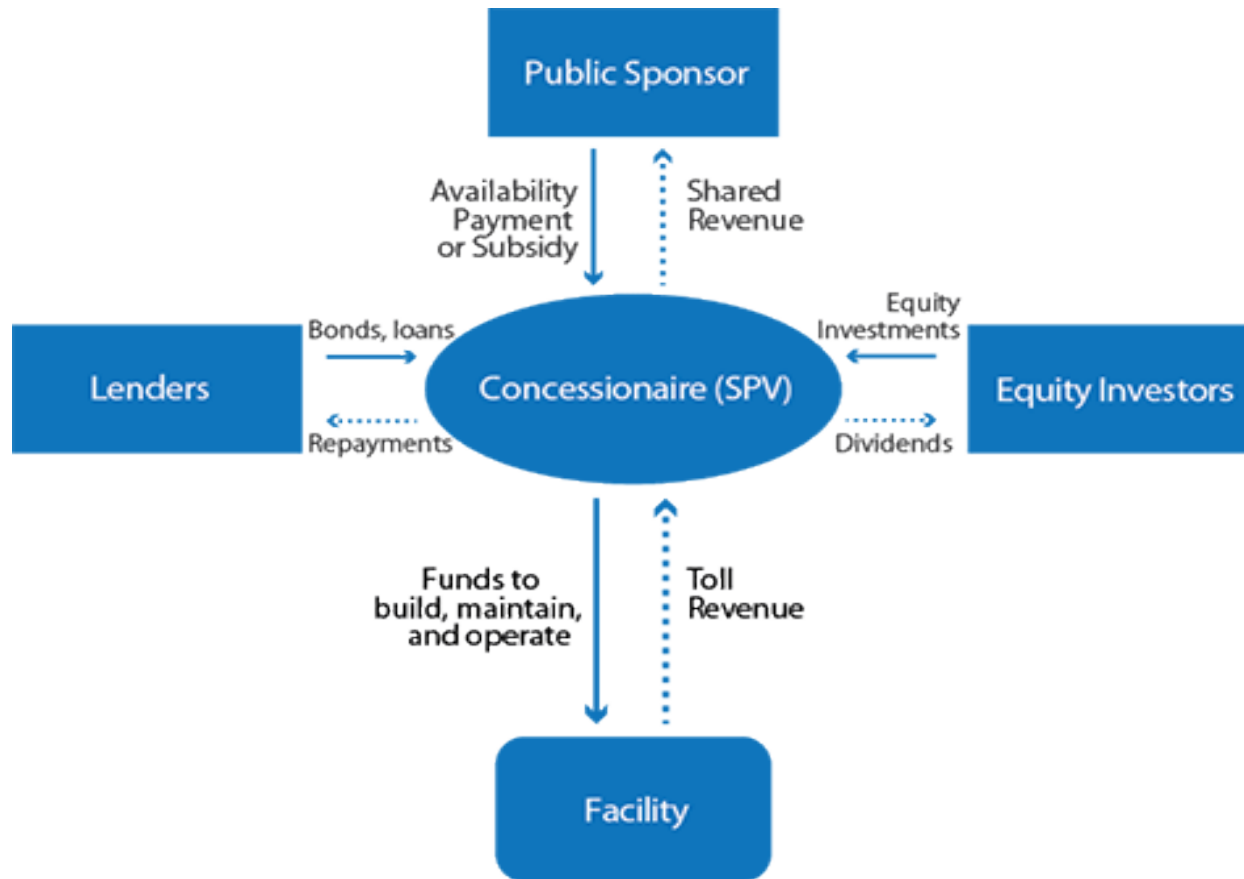
PPP เป็นคำที่มีความหมายครอบคลุมความสัมพันธ์ระหว่างรัฐและเอกชนในหลายรูปแบบที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) และบริการสาธารณะประเภทต่างๆ โดย PPP เป็นกรอบนโยบายที่กำหนดให้ภาครัฐดำเนินการตามหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะโดยให้เอกชนมีส่วนเกี่ยวข้อง ลักษณะพิเศษของ PPP มีดังต่อไปนี้

- 1) PPP เป็นสัญญาที่มีระยะเวลาดำเนินการยาวนานโดยมีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งเป็นองค์กรภาครัฐ และอีกฝ่ายหนึ่งเป็นองค์กรภาคเอกชน
- 2) สัญญา PPP มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้คู่สัญญาเอกชนดำเนินการออกแบบ ก่อสร้าง หาเงินทุน และบริหารจัดการโครงการตามสัญญา
- 3) ภาครัฐจะชำระเงินค่าดำเนินการตามสัญญา PPP ให้กับภาคเอกชนโดยใช้งบประมาณหรือโดยให้ประชาชนที่เป็นผู้ใช้โครงการเป็นผู้ชำระเงินค่าใช้
- 4) กรรมสิทธิ์ในโครงการยังคงอยู่กับองค์กรภาครัฐ หรือตกเป็นขององค์กรภาครัฐเมื่อสิ้นสุดสัญญา

Investment/Project Decision

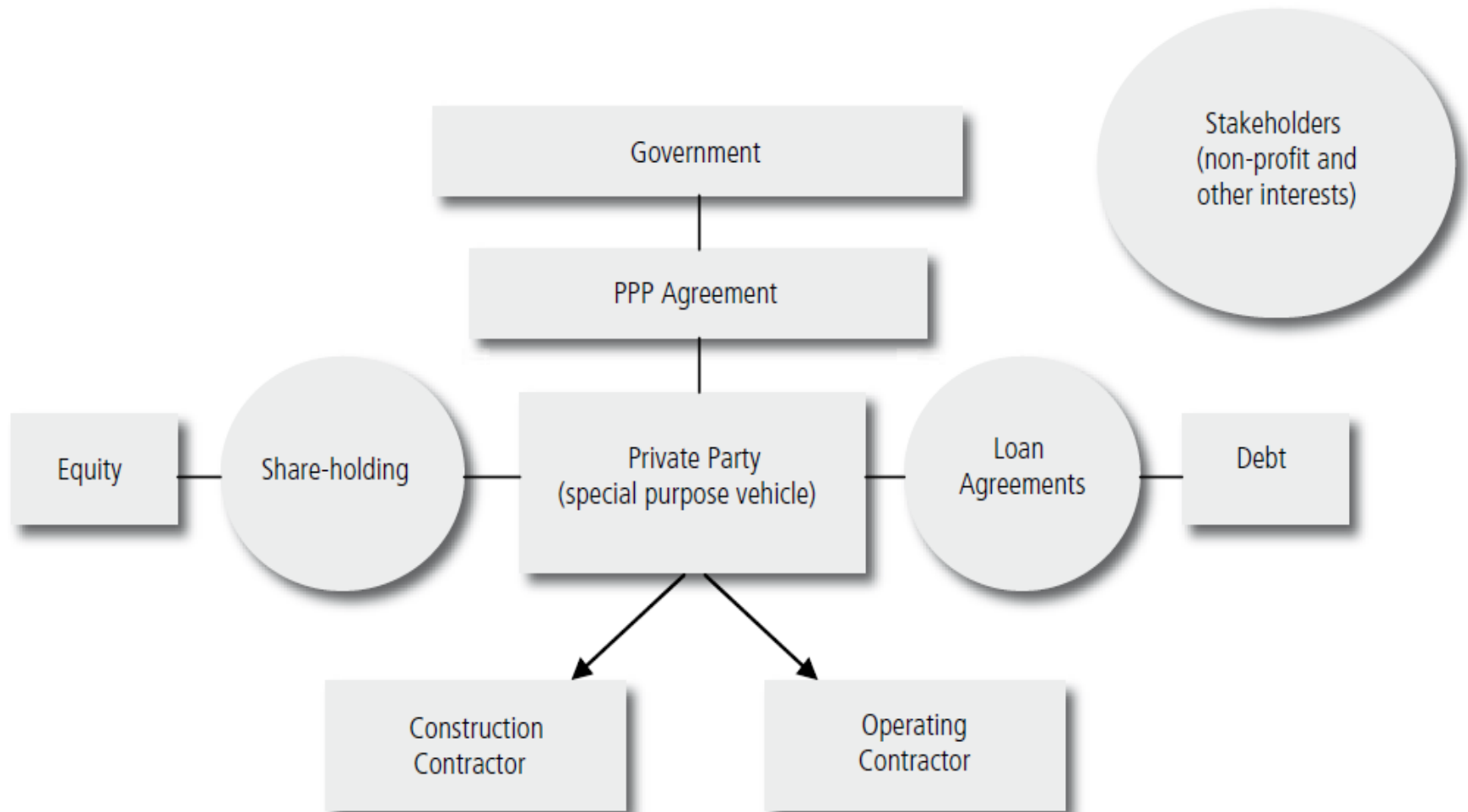


โครงสร้างความสัมพันธ์ของ PPP โดยทั่วไป



Source: http://www.fhwa.dot.gov/ipd/p3/toolkit/guidance_documents/financial_structuring_and_assessment/ch_2.htm

โครงสร้างความสัมพันธ์ของ PPP โดยทั่วไป



Source: UNHABITAT, PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS IN HOUSING AND URBAN DEVELOPMENT (2011)

1. ประหยัดต้นทุน (Cost-saving)

- แรงจูงใจของคู่สัญญาเอกชนในการพัฒนาการให้บริการทำให้ต้นทุนโดยรวมลดลง

2. พิจารณาต้นทุนครบวงจร (Whole of Life Cycle)

- การกำหนดหน้าที่ของคู่สัญญาเอกชนหลายประการไว้ในสัญญาทำให้เอกชนต้องบริหารจัดการให้เกิดประสิทธิภาพเพื่อให้ได้ผลตอบแทนสูงสุด

3. สัญญากำหนดเป้าหมาย (Output-based contract)

- สัญญา PPP จะกำหนดเป้าหมายด้านคุณภาพของสินค้าหรือบริการที่ต้องจัดให้กับประชาชนทำให้คู่สัญญาเอกชนสามารถใช้วิธีการที่มีนวัตกรรมใหม่ๆ เพื่อลดต้นทุน

4. การจัดสรรความเสี่ยงระหว่างคู่สัญญา (Risk sharing)

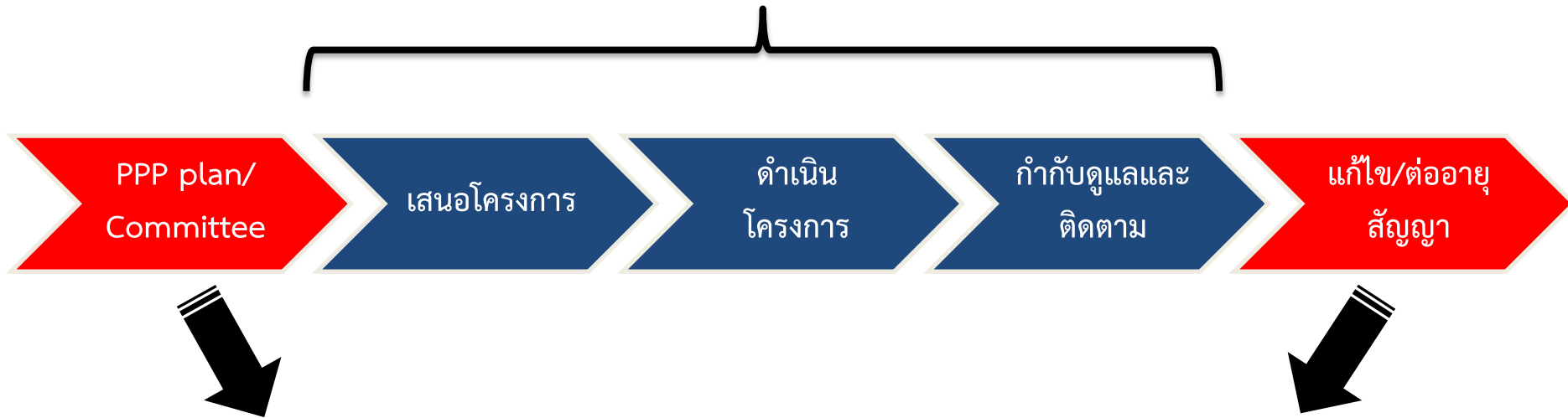
- มีการจัดสรรความเสี่ยงอย่างเหมาะสมให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่สามารถจัดการความเสี่ยงได้ดีที่สุด

5. การส่งมอบงานตรงเวลา (Ontime delivery)
 - ความล่าช้าก่อให้เกิดต้นทุนกับคู่สัญญาเอกชน จึงเป็นแรงจูงใจให้ต้องจัดทำบริการให้ตรงเวลา
6. พัฒนาการบริหารงานภาครัฐ (Enhancing public management)
 - การที่คู่สัญญาเอกชนรับผิดชอบการบริหารจัดการโครงการ ทำให้หน่วยงานภาครัฐสามารถใช้เวลาเพื่อปรับปรุงนโยบายด้านอื่นๆ เช่นการกำกับดูแล หรือการวางแผนการพัฒนา
7. พัฒนาระดับการให้บริการ (Improved level of service)
 - PPP เป็นการผสมผสานความเชี่ยวชาญ ทรัพยากร เทคโนโลยีและทักษะของภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อปรับปรุงคุณภาพของการให้บริการ
8. เพิ่มปริมาณงบประมาณของรัฐบาลสำหรับโครงการอื่น (Increased level of infrastructure funds)
 - เอกชนเป็นผู้รับภาระการระดมเงิน (การขายหุ้นหรือการก่อหนี้) ซึ่งไม่ทำให้เป็นภาระต่อรัฐและทำให้รัฐสามารถเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในโครงการอื่นได้

กระบวนการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

การดำเนินการตามกรอบของ

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕



กระบวนการที่เพิ่มเติมขึ้น เพื่อให้ภาครัฐมีกลไกในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับ PPP ที่มีประสิทธิภาพ อีกทั้งเพิ่มเติมกลไกให้มีความชัดเจนและครอบคลุมทุกกระบวนการมากขึ้น

องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

PPP Committee จำนวน 17 คน

นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธาน

ปลัดกระทรวงการคลัง

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

อัยการสูงสุด

ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน เจ็ดคน เป็นกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เป็นกรรมการและเลขานุการ

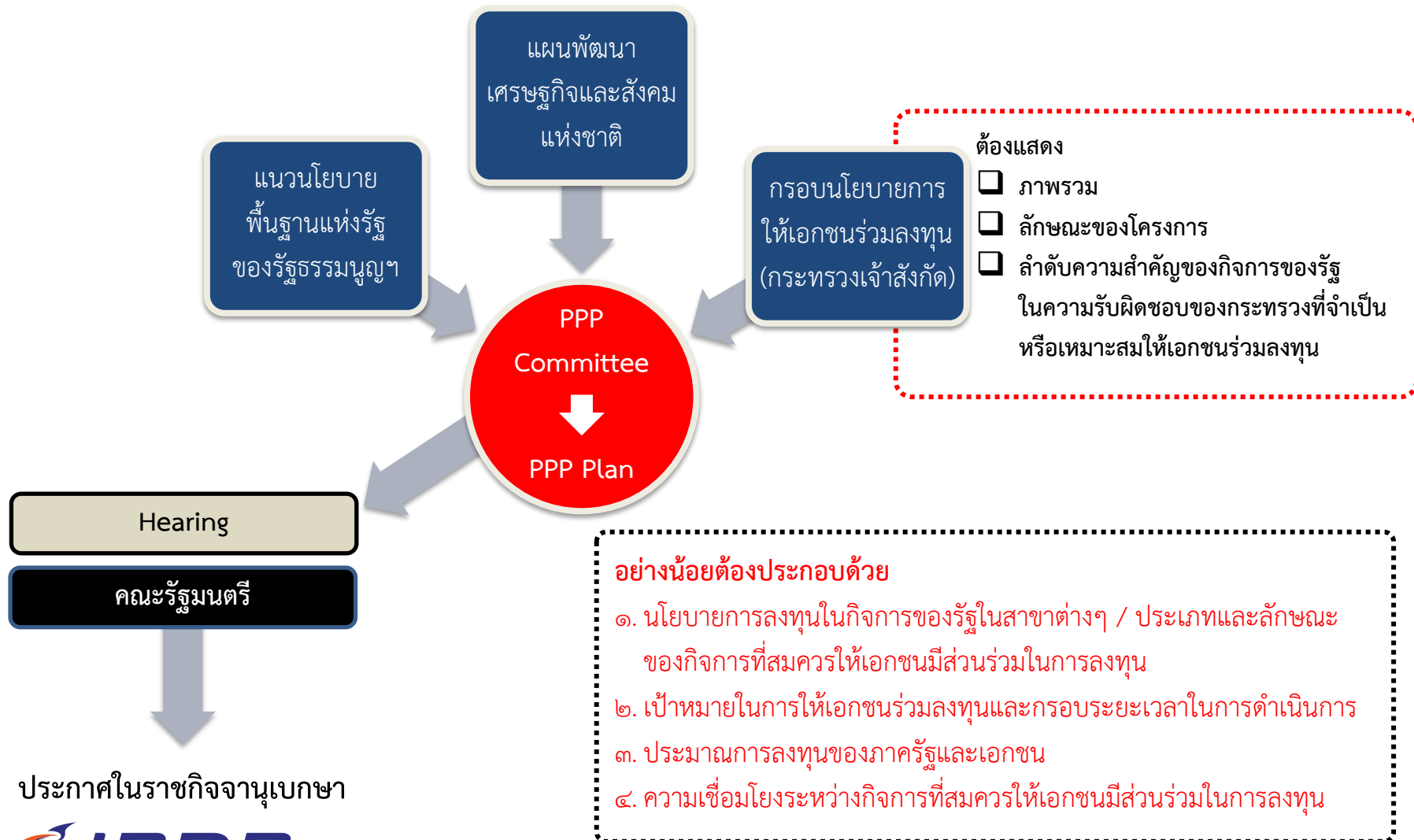
ข้าราชการของ สคร. อีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

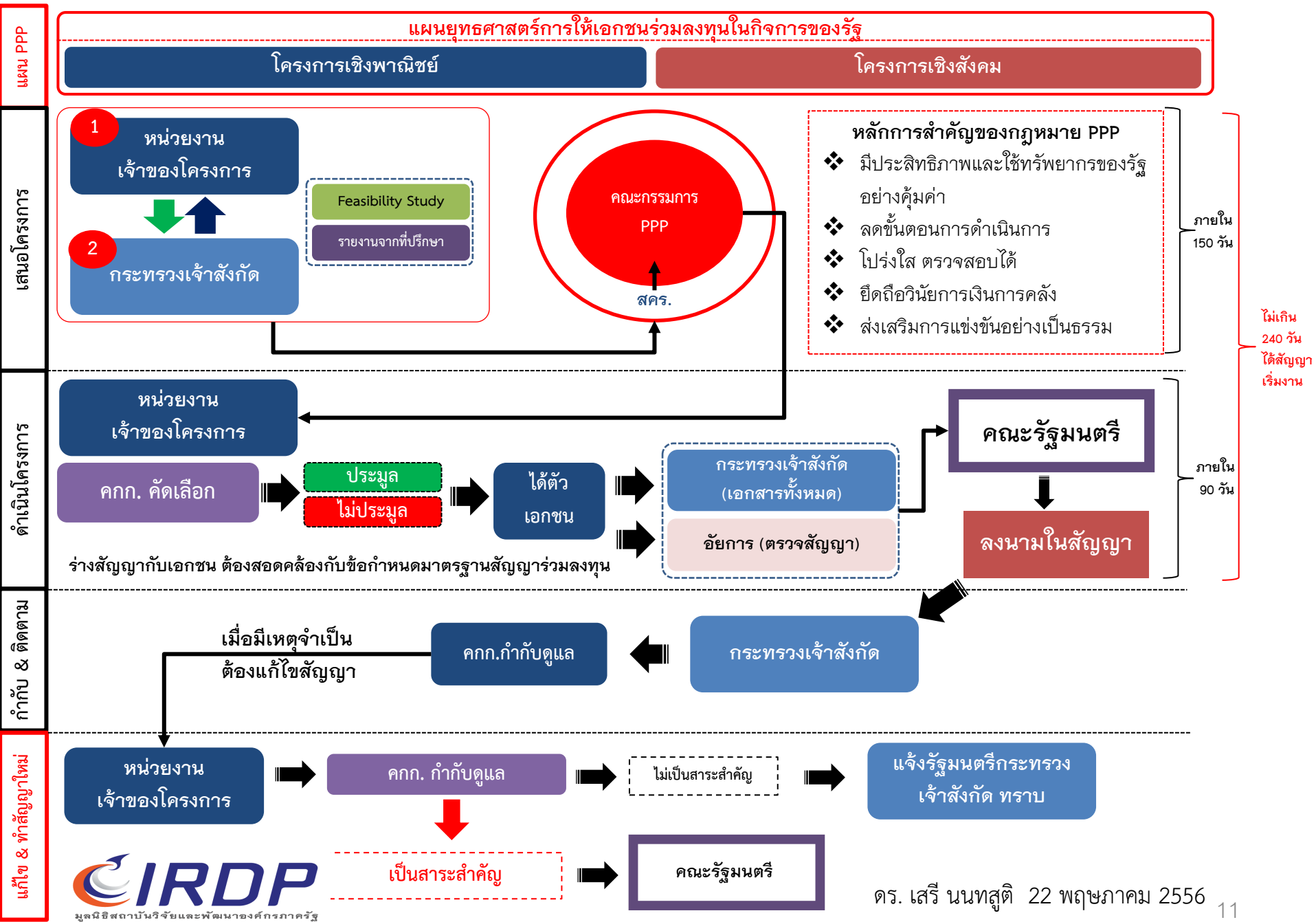
อำนาจหน้าที่

1. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ (PPP Plan)
2. อนุมัติโครงการ PPP
3. เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินของโครงการ PPP ต่อ คณะรัฐมนตรี
4. พิจารณาอนุมัติหรือตัดสินใจไม่ใช้วิธีการประมูล
5. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้กับโครงการ PPP ที่ต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท
6. วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย

ขั้นตอนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

ที่มาของแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ





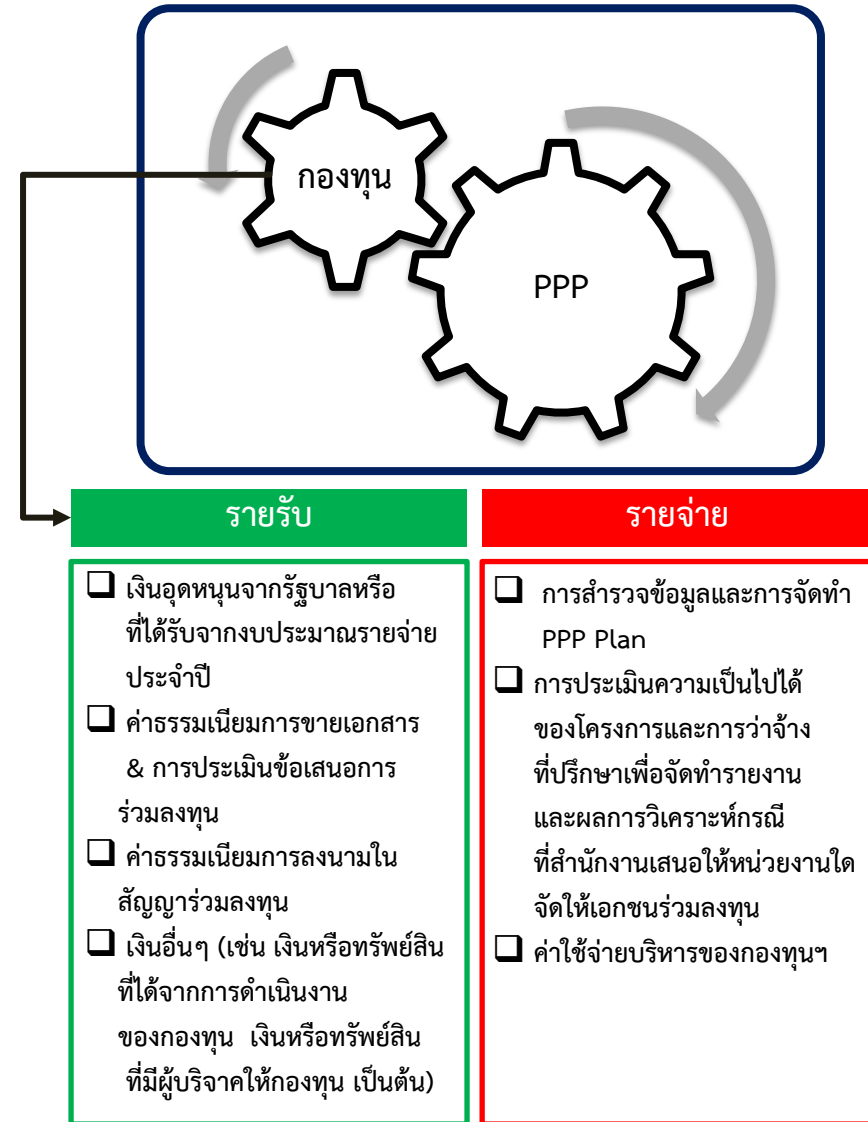
รายละเอียดของกองทุนตามกฎหมาย PPP (กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ)

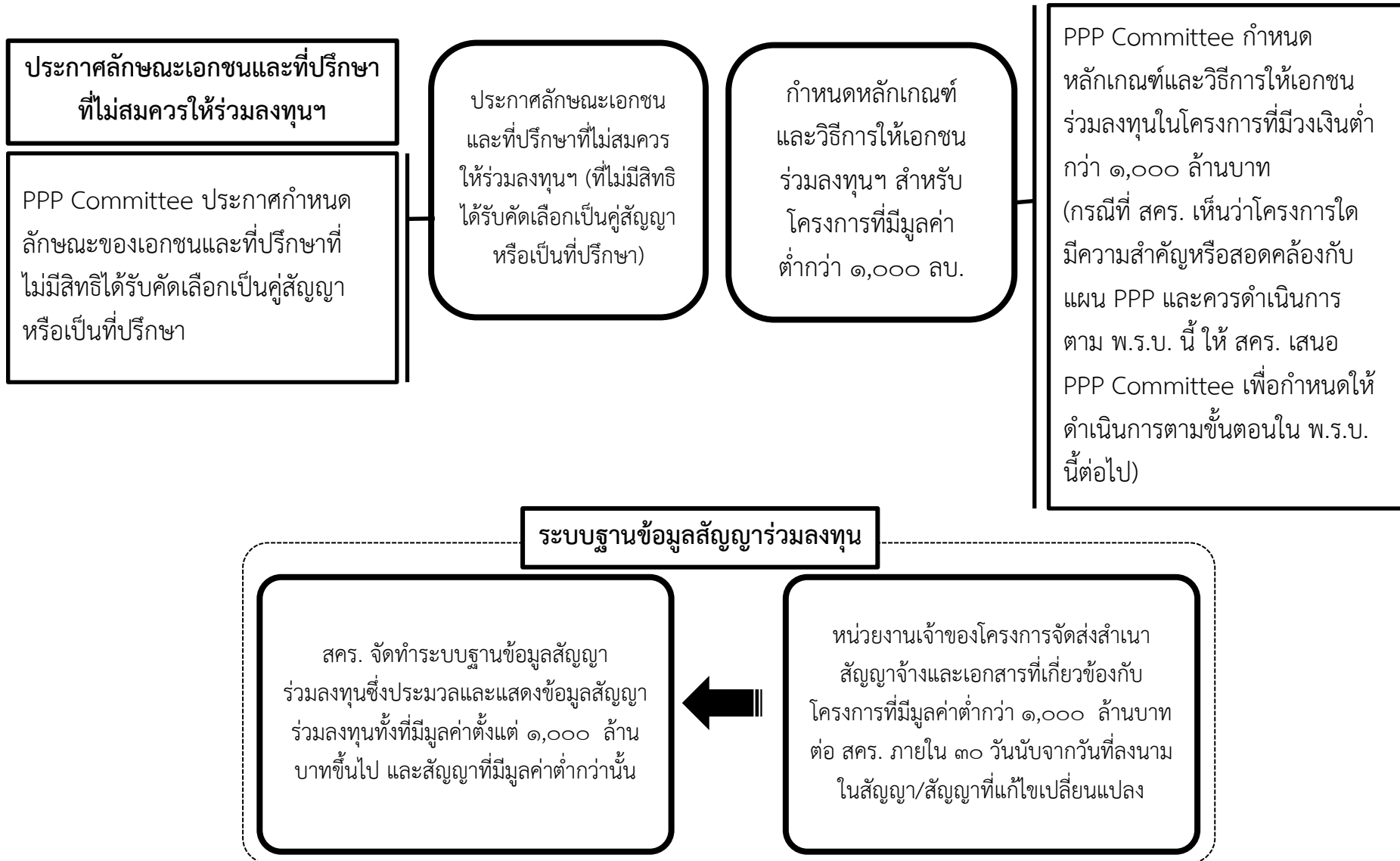
Objectives

- ☐ เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
- ☐ สนับสนุนหน่วยงานของรัฐ
 - ในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผน PPP
 - ในการจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา

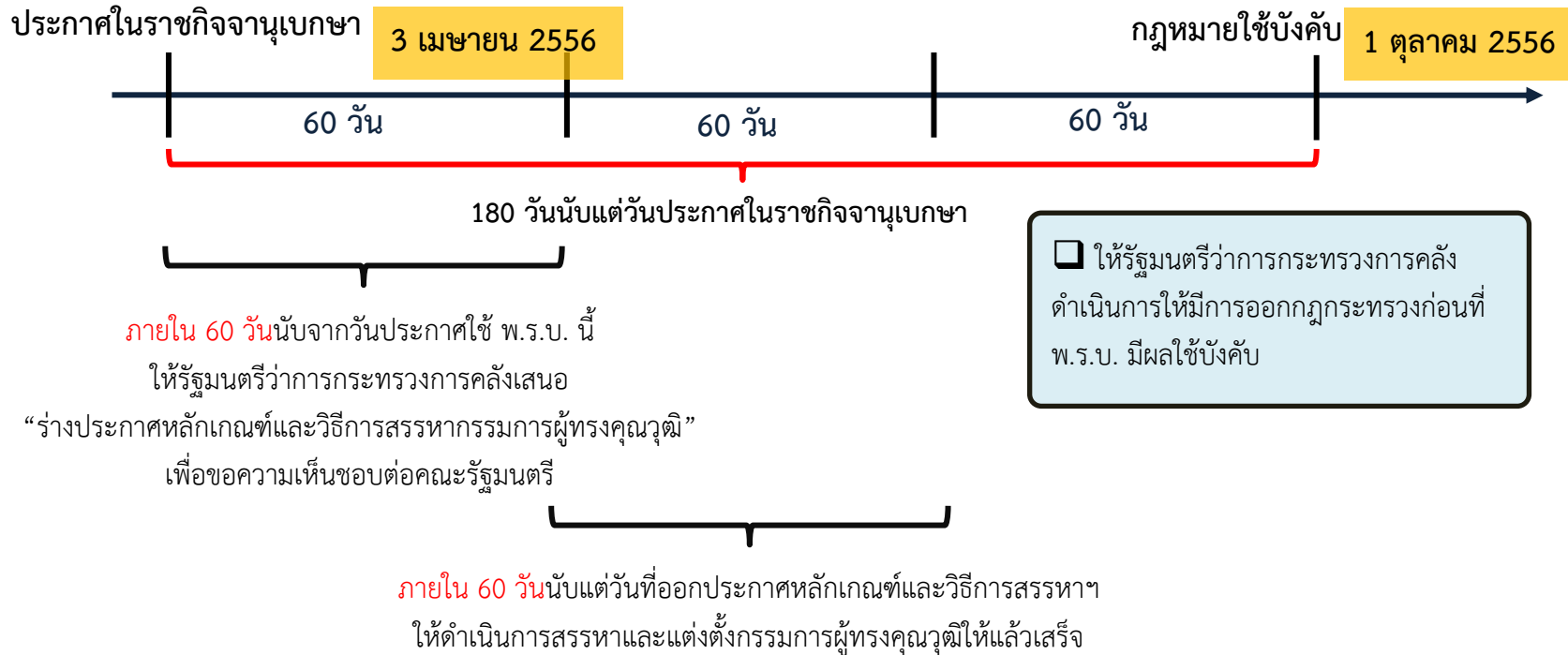
ลักษณะทั่วไปของกองทุนฯ

- ☐ กองทุนไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล
- ☐ จัดตั้งคณะกรรมการกองทุน โดยมีองค์ประกอบดังนี้
 - ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน
 - เลขา สศช. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ
 - ผอ. สคร. เป็นกรรมการและเลขานุการ
- ☐ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ
- ☐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และให้รายงานผลการตรวจสอบบัญชีเสนอต่อ PPP Committee





การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ/การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์



รองรับขั้นตอนที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ (รวมทั้งการแก้ไขสัญญา)

- ☐ โครงการที่อยู่ในขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในหมวด 2 และ หมวด 3 แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายใหม่
- ☐ โครงการที่อยู่ในขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในหมวด 4 แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้ง คกก. กำกับดูแลภายใน 1 ปี และในระหว่างแต่งตั้งให้ คกก. มาตรา 22 ทำหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมี คกก. กำกับดูแล